VII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH**
(NR 388)
z dnia 21 października 2014 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Finansów Publicznych (nr 388)

21 października 2014 r.

Komisja Finansów Publicznych, obradująca pod przewodnictwem poseł **Krystyny Skowrońskiej (PO)**, przewodniczącej Komisji, rozpatrzyła rządowy projekt ustawy budżetowej na rok 2015 (druk nr 2772) w zakresie:

– części budżetowej 70 – Komisja Nadzoru Finansowego,
a) dochody i wydatki z załącznika nr 1 i 2,
b) wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z załącznika nr 6,

– planu finansowego państwowej osoby prawnej z załącznika nr 14 – Rzecznika Ubezpieczonych,

– części budżetowej 58 – Główny Urząd Statystyczny,
a) dochody i wydatki z załącznika 1 i 2,
b) wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z załącznika nr 6,
c) plan finansowy instytucji gospodarki budżetowej z załącznika nr 12 – Centrum Badań i Edukacji Statystycznej GUS.

W posiedzeniu udział wzięli: **Dorota Podedworna-Tarnowska** podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami, **Andrzej Jakubiak** przewodniczący Komisji Nadzoru Finansowego wraz ze współpracownikami, **Aleksandra Wiktorow** Rzecznik Ubezpieczonych, **Halina Dmochowska** wiceprezes Głównego Urzędu Statystycznego wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Ksenia Angierman-Kozielska**, **Monika Żołnierowicz-Kasprzyk** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Wojciech Białończyk**, **Łukasz Kasiak,** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego oraz **Jan Kowalski** – specjalista z Biura Analiz Sejmowych.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Otwieram posiedzenie Komisji Finansów Publicznych. Stwierdzam kworum. Porządek dzisiejszego posiedzenia przewiduje rozpatrzenie projektu ustawy budżetowej na rok 2015 (druk sejmowy 2779) w zakresie części budżetowych należących do właściwości Komisji Finansów Publicznych, czyli części 70 i 58, oraz w zakresie planu finansowego rzecznika ubezpieczonych. Czy są państwa uwagi do porządku dziennego? Nie słyszę.

Wobec niezgłoszenia wniosków do porządku dziennego stwierdzam jego przyjęcie.

Chciałabym przywitać w imieniu pań i panów posłów uczestniczących w posiedzeniu Komisji przedstawicieli naczelnych organów administracji państwowej oraz innych urzędów i instytucji państwowych. Witam panią Dorotę Podedworną-Tarnowską – podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów, panią Halinę Dmochowską – wiceprezes Głównego Urzędu Statystycznego, pana Andrzeja Jakubiaka – przewodniczącego Komisji Nadzoru Finansowego, oraz panią Aleksandrę Wiktorow – rzecznika ubezpieczonych.

Przystępujemy do realizacji porządku dziennego. Na dzisiejszym posiedzeniu Komisja rozpoczyna rozpatrywanie części należących do wyłącznej właściwości Komisji Finansów Publicznych. Posłowie, członkowie Komisji Finansów Publicznych, otrzymali informacje o projekcie budżetu w danych częściach przygotowane przez dysponentów części budże-

towych oraz opracowania Biura Analiz Sejmowych w formie elektronicznej. Wszystkie materiały są dostępne w folderze *secure sources* na państwa iPadach.

Rozpatrywanie projektu budżetu będzie odbywało się w następującym porządku: wystąpienie posła wyznaczonego przez prezydium Komisji do zreferowania odpowiedniej części budżetowej, następnie pytania państwa posłów, odpowiedzi przedstawicieli dysponentów części budżetowej oraz dyskusja.

Przystępujemy zatem do rozpatrzenia części budżetowej 70 – Komisja Nadzoru Finansowego. Uprzejmie proszę panią poseł Renatę Zarembę o zreferowanie projektu budżetu w tej części. Bardzo proszę, pani poseł Renata Zaremba.

Poseł Renata Zaremba (PO):

Dziękuję, pani przewodnicząca. Wysoka Komisjo, na wstępie zaznaczę, że budżet Komisji Nadzoru Finansowego jest budżetem samofinansującym się. Oznacza to, że wydatki pokrywane są z dochodów wnoszonych przez nadzorowane podmioty. Przechodząc do omawiania planowanych dochodów Komisji Nadzoru Finansowego na 2015 r., które mają wynieść 226.855 tys. zł. W porównaniu do planu na 2014 r. będą wyższe o 2716 tys. zł. Z planowanych dochodów na 2015 r. największe wpłaty, bo 56,6% całości dochodów, będą pochodziły z zaliczek z tytułu kosztów nadzoru bankowego, wnoszonych między innymi przez instytucje płatnicze, biura usług płatniczych, SKOK. Mają one wynieść 125.128 tys. zł, czyli o 357 tys. zł mniej w stosunku do planu na 2014 r. Kolejne opłaty są wnoszone z tytułu kosztów nadzoru przez podmioty rynku kapitałowego, a więc opłaty za egzaminy na maklerów, brokerów, doradców inwestycyjnych. Zaplanowano je w kwocie 46.244 tys. zł, co stanowi 20,9% ogółu dochodów, w tym 523 tys. zł z tytułu egzaminów. Kolejne 16% stanowią zaliczki z tytułu kosztów nadzoru wnoszonych przez zakłady ubezpieczeń w kwocie 35.355 tys. zł oraz wpłaty zaliczek z tytułu kosztów nadzoru wnoszone przez powszechne towarzystwa emerytalne, co stanowi 6,6% wpłat, to jest 14.736 tys. zł. Prognoza pozostałych dochodów stanowiących dochody budżetu państwa, to kwota 5392 tys. zł. Będą one nominalnie niższe w porównaniu do planu na 2014 r. o 6,9%. Są to między innymi grzywny, mandaty, kary pieniężne, odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat. W tym miejscu warto podkreślić, że na dzień 30 czerwca 2014 r. zaległości z tytułu kar z odsetkami wynosiły 12.644 tys. zł.

Jeśli chodzi o wydatki Komisji Nadzoru Finansowego ujęte w części 70, to zaplanowano je na poziomie 221.478 tys. zł. Są one wyższe w porównaniu do 2014 r. o 1,4%. Zaplanowano między innymi zwiększenie wydatków bieżących o 1,7% w stosunku do 2014 r., a więc na kwotę 186.088 tys. zł. Wydatki w budżecie na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń zaplanowano dla 980 etatów, czyli na poziomie 2014 r. W tym miejscu jest uwaga ujęta przez Komisję Nadzoru Finansowego w sprawozdaniu: uzgodniono dodatkowo 20 etatów na 2015 r. Jest to uzgodnione z Ministerstwem Finansów. Średnie planowane wynagrodzenie jest na poziomie 2014 r. i wynosi 8230 zł. Łącznie na wynagrodzenia w 2015 r. planowana jest kwota 98.366 tys. zł. Ta kwota jest taka sama jak w ubiegłym roku.

Wydatki majątkowe zaplanowano na 2015 r. w kwocie 35.300 tys. zł, a więc również na poziomie wydatków 2014 r. Wzrost wydatków zaplanowano w paragrafie – Różne opłaty i składki. Tu w planie na 2015 r. odnotowujemy kwotę 500 tys. zł, a więc jest to wzrost w porównaniu do planu na 2014 r. o 300 tys. zł. Kwota ta związana jest ze wzrostem kosztów ubezpieczeń nowego majątku. Znaczący wzrost widoczny jest również w zaplanowanych wydatkach związanych ze składkami do organizacji międzynarodowych. Uczestnictwo związane jest z naszym członkostwem w Unii Europejskiej. W 2014 r. była to kwota 12.000 tys. zł. Plan na 2015 r. to kwota 15.093 tys. zł. Kolejny wzrost wydatków jest ujęty w paragrafie – Koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego. Jest to wzrost o 100%, a więc wydatki zaplanowano w wysokości 200 tys. zł. Pozostałe wydatki nie budzą wątpliwości. W większości są one zaplanowane na poziomie roku 2014.

W podsumowaniu zaznaczam, że budżet Komisji Nadzoru Finansowego nie wpływa na wysokość deficytu budżetowego. Proponuję Wysokiej Komisji pozytywne zaopiniowanie projektu ustawy budżetowej na 2015 r. w tej części. Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Dziękuję bardzo pani poseł. Otwieram dyskusję w tej części. Jeżeli nie ma pytań państwa posłów, to chciałabym odnieść się do jednej uwagi, którą przestawiło Biuro Analiz Sejmowych, mówiącej o zwróceniu się przez Komisję Nadzoru Finansowego – rozumiem, że do ministra finansów – o wyasygnowanie kwoty prawie 2400 tys. zł na realizację dyrektywy ZAFI dotyczącej zarządzania alternatywnymi funduszami inwestycyjnymi. W tym przypadku chciałabym zapytać panią minister, jak wygląda przygotowanie do przekazania środków i implementacji dyrektywy dotyczącej zarządzania alternatywnymi funduszami inwestycyjnymi? Bardzo proszę.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Dorota Podedworna-Tarnowska:

Pani przewodnicząca, Wysoka Komisjo, bardzo dziękuję. Rzeczywiście, Komisja Nadzoru Finansowego zwróciła się o taką kwotę i wyasygnowanie 20 etatów z przeznaczeniem na realizację tych zadań. Ponieważ jednak założenia dotyczące implementacji tej dyrektywy zostały przez rząd przyjęte w marcu tego roku i projekt przepisów ustawy jest w tej chwili przygotowywany w Rządowym Centrum Legislacyjnym, uznaliśmy, że przepisy tej ustawy będą wdrażane dopiero później. Tak naprawdę nie wiemy jeszcze kiedy, ale zrobimy wszystko, żeby były wdrożone jak najszybciej. W związku z tym, nie mając pewności, czy będzie rzeczywiście potrzebna taka liczba nowych etatów założyliśmy, że te środki znajdą się w rezerwie na zmiany systemowe i zmiany organizacyjne, w tym nowe zadania. Ta kwota jest przewidziana w rezerwie celowej, a nie bezpośrednio przypisana do limitu urzędu Komisji Nadzoru Finansowego. Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Wiem, że po wprowadzeniu tych rozwiązań podmioty będą same płaciły i wtedy budżet nie będzie pokrywał tych kosztów. Rozumiem, że to jest na czas przygotowania?

Podsekretarz stanu w MF Dorota Podedworna-Tarnowska:

Jak państwo doskonale wiecie, w przypadku kosztów nadzoru podmioty zawsze składają się na ten cel. Jest to tylko i wyłącznie rozliczane przez budżet państwa, natomiast, jak też państwo doskonale wiecie, nadwyżki są rozliczane i zwracane podmiotom. Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Czy są inne uwagi państwa posłów do tej części budżetowej? Nie słyszę.

Stwierdzam, że Komisja rozpatrzyła tę część budżetową.

Przystępujemy do realizacji pkt 2 – Plan finansowy osoby prawnej z załącznika 14 – Rzecznika Ubezpieczonych. Referuje również pani poseł Renata Zaremba.

Poseł Renata Zaremba (PO):

Dziękuję, pani przewodnicząca. Środki na działalność rzecznika ubezpieczonych i Biura Rzecznika Ubezpieczonych finansowane są z wpłat zakładów ubezpieczeń, otwartych funduszy emerytalnych, jak też zagranicznych zakładów ubezpieczeń, na które od lutego 2014 r. ustawa nałożyła obowiązek wpłat. Dodatkowym źródłem są między innymi przychody operacyjne i wpłaty za czynności sądowe. Jeśli chodzi o plan finansowy rzecznika ubezpieczonych, to przychody planowane na 2015 r. wynoszą 7551 tys. zł. Tym samym zwiększyły się w stosunku do planowanych w 2014 r. W roku bieżącym wynosiły one 7094 tys. zł, czyli jest wzrost o kwotę 457 tys. zł.

Jeśli natomiast chodzi o prognozę kosztów działalności na 2015 r., to jest to kwota 7551 tys. zł. Jest ona wyższa o 177 tys. zł w stosunku do planu roku 2014. Największe koszty stanowią oczywiście wynagrodzenia wraz z pochodnymi. Zaplanowano je na kwotę 4431 tys. zł i są wyższe od tych planowanych na 2014 r. o kwotę 126 tys. zł. Do kosztów zaliczam również ubezpieczenia społeczne – zostały one zaplanowano w kwocie 606 tys. zł – oraz usługi obce. Kwota ta wynosi 1741 tys. zł i jest wyższa w porównaniu do 2014 r. o 69 tys. zł.

Nadmienię, że instytucja rzecznika ubezpieczonych korzysta, jak w poprzednim roku, z kredytu w ramach rachunku bieżącego Banku Gospodarstwa Krajowego w celu zachowania płynności finansowej. Wszystkie uwagi, które były wcześniej przedstawiane przez

Najwyższą Izbę Kontroli, zostały usunięte przez rzecznika ubezpieczonych. To trzeba podkreślić.

Rekomenduję Wysokiej Komisji przyjęcie planowanego budżetu. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Dziękuję bardzo. Czy są pytania państwa posłów do tej części budżetowej? Nie słyszę.

Wobec niezgłoszenia pytań do tej części budżetowej stwierdzam, że rozpatrzyliśmy ją.

Przechodzimy do realizacji pkt 3, części 58 – Główny Urząd Statystyczny. Referat w imieniu Komisji Finansów Publicznych przedstawi pan poseł Krzysztof Kłosowski. Bardzo proszę, panie pośle.

Poseł Krzysztof Kłosowski (SLD):

Dziękuję. Pani przewodnicząca, Wysoka Komisjo, szanowni państwo, w roku 2015 w ramach części 58 budżetu państwa działalność statutową prowadzić będzie 20 jednostek budżetowych statystyki publicznej. Jest to 16 urzędów statystycznych wraz z ich oddziałami, centrala GUS, zakład wydawnictw statystycznych, Centrum Informatyki Statystycznej, Centralna Biblioteka Statystyczna oraz instytucja gospodarki budżetowej – Centrum Badań i Edukacji Statystycznej GUS. W przedstawionym Wysokiej Komisji projekcie budżetu na rok 2015 przewiduje się dochody budżetowe na poziomie 3335 tys. zł. Kwota ta stanowi 89,1% przewidywanego wykonania ustawy budżetowej na rok bieżący. Spadek dochodów jest związany z nieplanowaniem w roku 2015 dochodów z tytułu wzrostu kosztów poniesionych w latach poprzednich na realizację badań finansowanych ze środków pochodzących z Unii Europejskiej. Niższe dochody wynikają również z mniejszego zainteresowania publikacjami danych statystycznych w formie papierowej. Coraz większa liczba danych statystycznych jest dostępna nieodpłatnie w formie elektronicznej na stronach internetowych GUS. Plan dochodów budżetowych nie budzi zastrzeżeń.

Analizując wydatki budżetowe, należy wskazać, że ich limit został ustalony w wysokości 398.124 tys. zł, w tym 23.271 tys. zł na współfinansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej. Jest to kwota wydatków wyższa o 2963 tys. zł od przewidywanego wykonania w roku bieżącym. Zdecydowaną większość wydatków stanowią te o charakterze obligatoryjnym, czyli wynagrodzenia członków korpusu służby cywilnej, wynagrodzenia pracowników, składki na ubezpieczenia, odpisy na Fundusz Świadczeń Socjalnych oraz honoraria z tytułu zakupu usług obejmujących tłumaczenia, wykonanie ekspertyz, analiz i opinii. W obrębie struktury rodzajowej wydatków obligatoryjnych, kwota wynikająca z planu na rok 2015 jest wyższa o 1669 tys. zł względem przewidywanego wykonania w roku 2014. Wydatki rzeczowe służące zapewnieniu ciągłości realizacji zadań statutowych statystyki publicznej mają w 2015 r. kształtować się na poziomie 27.577 tys. zł. W porównaniu do roku 2014 największy procentowy wzrost odnotowujemy w strukturze odnoszącej się do poziomu wydatków na programy operacyjne. Projekt wydatków na określone zadania jest więc uzasadniony i nie budzi wątpliwości.

Projekt planu wynagrodzeń na rok 2015 dla jednostek budżetowych został ustalony w wysokości 274.817 tys. zł. W porównaniu do przewidywanego wykonania w roku 2014 odnotowujemy wzrost wynagrodzeń o 2200 tys. zł. Na wskazaną sumę składa się wzrost wynagrodzeń o 332 tys. zł i wzrost dodatkowego wynagrodzenia rocznego o 1878 tys. zł. Na 2015 r. dokonana została zmiana planowanych etatów podyktowana koniecznością zmiany struktury zatrudnienia w poszczególnych grupach pracowniczych oraz dostosowania do faktycznych potrzeb. Brak informacji dotyczących zatrudnia uniemożliwia analizę danych dotyczących wielkości i zmian przeciętnego wynagrodzenia. Bardzo proszę panią prezes o odniesienie się do tej części mojego wystąpienia.

W odniesieniu do działalności Centrum Badań i Edukacji Statystycznej w Jachrance projekt planu finansowego na 2015 r. przewiduje przychody w kwocie 16.875 tys. zł, natomiast koszty funkcjonowania mają zamknąć się w kwocie 16.850 tys. zł. Wynik brutto ma wynieść 25 tys. zł, natomiast netto – 12 tys. zł.

Plan budżetu na rok 2015 w części 58 – Główny Urząd Statystyczny, po raz kolejny zakłada dochody na poziomie niższym, a wydatki na poziomie wyższym, aniżeli wartość

przewidywana ustawami budżetowymi na rok bieżący oraz na lata poprzednie. Jednakże, zarówno plan dochodów jak i plan wydatków nie budzą zastrzeżeń.

W związku z tym, że projekt budżetu pozwala na realizację zaplanowanych zadań, rekomenduję Wysokiej Komisji pozytywne zaopiniowanie tej części budżetu. Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Dziękuję bardzo panu posłowi, który w swoim wystąpieniu zawarł pytanie do prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. To będzie pierwsze pytanie. Czy są jeszcze pytania państwa posłów? Nie słyszę. Poproszę panią prezes Halinę Dmochowską o udzielenie odpowiedzi na zadane przez pana posła Kłosowskiego pytanie.

Wiceprezes Głównego Urzędu Statystycznego Halina Dmochowska:

Dziękuję bardzo. Jeśli chodzi o zatrudnienie, to w całej statystyce publicznej, czyli w centrali i w urzędach statystycznych, łącznie we wszystkich służbach, oscyluje w granicach 6 tys. osób i nie rośnie. Przeciętne wynagrodzenie w 2013 r. bez trzynastki wyniosło 3462 zł, z trzynastką – 3717,96 zł. Za pierwsze półrocze tego roku przeciętne wynagrodzenie bez trzynastki wyniosło 3439,50 zł, z trzynastką – 3964 zł. To tyle. Nie wiem, czy pan poseł jest usatysfakcjonowany tą informacją. Przepraszam, ona powinna znaleźć się w materiale. Jeśli jej nie ma, to następnym razem musimy się poprawić pod tym względem. Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Innych pytań do tej części budżetowej nie było. Stwierdzam, że zakończyliśmy omawianie projektu w częściach budżetowych, które zostały dzisiaj zaplanowane na posiedzenie Komisji. Rozstrzyganie w sprawie wniosków czy poprawek dotyczących tych części budżetowych oraz innych, będzie odbywało się po zakończeniu cyklu posiedzeń budżetowych Komisji zgodnie z harmonogramem. Planujemy, że będzie to najpóźniej 4 grudnia 2014 r.

Informuję, że wyczerpaliśmy porządek dzienny posiedzenia Komisji. Protokół z posiedzenia, z załączonym pełnym zapisem jego przebiegu, zostanie wyłożony w sekretariacie Komisji w Kancelarii Sejmu. Dziękuję bardzo.

Zamykam posiedzenie Komisji.